

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения

Правоприменительная практика осуществления государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности. Изменения нормативно-правовой базы

Шаронов Анатолий Николаевич

Начальник Управления Росздравнадзора

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2012 №1152

Государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности

Проверки соблюдения

- прав граждан в сфере охраны здоровья граждан
- порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи
- порядков проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований

Проверки соблюдения

• ограничений, применяемых при осуществлении профессиональной деятельности

• ведомственного и внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности

Проведенная Росздравнадзором работа

- В III квартале 2017 года центральным аппаратом Росздравнадзора в рамках государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности проведено 12 плановых и 4 внеплановых проверок.
- Основанием для проведения всех внеплановых проверок был контроль за исполнением ранее выданного предписания.

В рамках контроля за соблюдением прав граждан в сфере охраны здоровья граждан чаще других выявлялись нарушения:

- осуществление медицинского вмешательства без получения добровольного информированного согласия на него со стороны гражданина либо его законного представителя;
- нарушение права на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- несоблюдение Порядка организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи с применением специализированной информационной системы, утвержденного приказом Минздрава России от 29.12.2014 №930н;
- невыполнение Требований к содержанию и форме информации о деятельности медицинских организаций, размещаемой на официальных сайтах медицинских организаций в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет», утвержденных приказом Минздрава России от 30.12.2014 №956н.

В рамках контроля соблюдения порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи:

• несоблюдение стандартов оснащения подразделений медицинских организаций;

• невыполнение требований к организации деятельности медицинской организации.

- В рамках контроля соблюдения порядков проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований:
- нарушения порядка проведения медицинских экспертиз;
- отсутствие сертификатов специалистов у врачей-специалистов;
- нарушения ведения медицинской документации.

В рамках контроля соблюдения профессиональных ограничений:

непредоставление руководителями организаций медицинских и аптечных фармацевтическим медицинским И работникам, представителям компаний гражданам информации об установленных запретах ограничениях И профессиональной осуществлении деятельности.

В рамках контроля организации и осуществления ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности:

- несоблюдение Порядка организации и проведения ведомственного контроля (приказ Минздрава России от 21.12.2012 №1340н);
- несоблюдение порядка оформления результатов ведомственного контроля;
- необоснованность мер, принимаемых к виновным лицам по результатам проведения ведомственного контроля.

В рамках контроля организации и осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности:

- несоблюдение установленного (самими же руководителями медицинских организаций) порядка проведения внутреннего контроля;
- несоблюдение порядка оформления результатов внутреннего контроля;
- необоснованность мер, принимаемых к виновным лицам по результатам проведения внутреннего контроля;
- недостатки в работе врачебных комиссий медицинских организаций (невыполнение Порядка создания и деятельности врачебной комиссии, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 №502н).

Результаты проверок

Плановые проверки:

выдано 12 предписаний об устранении выявленных нарушений;

составлен 1 протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 6.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение медицинской организацией, участвующей в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, обязанности о предоставлении пациентам информации о порядке, объеме и условиях медицинской помощи в соответствии с программой оказания государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи).

Результаты проверок

Информация о результатах плановых проверок направлялась в Министерство здравоохранения Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, руководителям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

По результатам 4 внеплановых проверок, проведенных в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний, во всех случаях выявлено устранение юридическими лицами ранее выявленных нарушений.

Приняты нормативные правовые акты

- Федеральный закон от 29.07.2017 №242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья» (вступает в силу с 1 января 2018 года, положения в части формирования и выдачи в форме электронных документов рецептов на лекарства, содержащие наркотические средства и психотропные вещества, применяются с 01.01.2019)
- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2017 №840 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в части установления обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок» (вступает в силу с 1 января 2018 года)
- Постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2017 №801 «О внесении изменений в Положение о государственном контроле качества и безопасности медицинской деятельности» (вступило в силу с 15 июля 2017 года)

Приняты нормативные правовые акты

- Приказ Минздрава России от 13.06.2017 №325н «О внесении изменений в Требования, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 марта 2013 г. №121н» (вступает в силу с 12 декабря 2017 года)
- Приказ Минздрава России от 26.12.2016 №997н «Об утверждении Правил проведения функциональных исследований» (вступил в силу с 1 июля 2017 года)
- Приказ Минздрава России от 04.07.2017 №379н «О внесении изменений в Порядок оказания медицинской помощи населению по профилю «онкология», утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. №915н» (вступил в силу с 5 августа 2017 года)

